



Република Србија  
АП Војводина  
**Град Сремска Митровица**  
**Градска управа за опште и заједничке послове и имовину**  
Сремска Митровица  
Ул.Светог Димитрија бр.13

Број: 404-134/2019-V  
Дана: 18.03.2019.год.

**ЈАВНА НАБАВКА МАЛЕ ВРЕДНОСТИ - КАНЦЕЛАРИЈСКИ МАТЕРИЈАЛ**  
**Партија 1: Тонери, материјал за компјутерске штампаче и фотокопир апарате –**  
**поновљени поступак Рд.бр.1.1.4.**

**Захтев за додатно појашњење бр.2**

У складу са чланом 63. ЗЈН ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), молимо Вас да нам благовремено дате појашњење конкурсне документације а све како би потенцијални понуђачи били у могућности да поднесу одговарајуће И прихватљиве понуде. Наиме, као критеријум за оцењивање понуда прописали сте "економски најповољнију понуду" и то на следећи начин:

Елементи критеријума су:

1. Цена = 80 пондера
2. Рок за испоруку = 20 пондера

Цена као елемент критеријума израчунаваће се према следећој формули (најнижа понуђена цена добија највиши број пондера):

$$\text{ОБП} = 80 \times \frac{\text{Ц}_{\text{мин}}}{\text{ЦП}}$$

Легенда:

ОБП – Остварен број пондера

Ц<sub>мин</sub> – најнижа понуђена цена

ЦП – цена која се пондерише

Рок за испоруку добара према појединачним налозима Наручиоца израчунава се према следећој формули (најкраћи понуђени рок добија највиши број пондера):

$$\text{ОБП} = 20 \times \frac{\text{Р}_{\text{мин}}}{\text{РП}}$$

Легенда:

ОБП – Остварен број пондера

Р<sub>мин</sub> – најнижи понуђени рок

РП – рок који се пондерише

Понуђачи рок испоруке исказују у сатима и/или минутима. Приликом израчунавања укупно остварених пондера Наручилац ће уписати рок најпре претворити у минуте у циљу прецизне примене напред наведене формуле. Уписивање времена у секундама није дозвољено. За понуђени рок испоруке не може бити уписана нула (0) нити временски период дужи од 48 сати.

Морамо да Вам скренемо пажњу да овако прописаним критеријумима за оцењивање понуда кршите Закон о јавним набавкама. Наиме у члану 84. став 2. ЗЈН прописано је "Елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани,

не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке.” Сасвим је јасно да је прописан рок испоруке у сатима и минутима дискриминаторски, што даље са собом повлачи и то да наведеним кршите основна начела поступка и чланове 10. И 12. Закона о јавним набавкама, тачније начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача (дискриминаторски услови И критеријуми, превасходно територијални).

Такође, наведеним, кршите и члан 85. став 2. тачка 3. Закона о јавним набавкама који прописује да критеријум економски најповољније понуде може, између осталих бити “рок испоруке или извршења услуге или радова у оквиру минимално прихватљивог рока који не угрожава квалитет као и максимално прихватљивог рока”.

Нигде у конкурсној документацији нисте навели минимално прихватљив рок (који, притом, не сме да буде дискриминаторски и не сме да угрожава квалитет).

Молимо Вас да измените конкурсну документацију у складу са свим наведеним и исправите учињене повреде поступка и важећих прописа

### **Захтев за додатно појашњење бр.3**

Јасни су разлози због којих је ЈН поновљена?????????. Довољно је прочитати извештај о разлогу обустављања ЈН.

Зашто у поновљеном поступку нисте тражили ЛГА стандард????????? Јасно је ако се погледа ко су учесници који су одбијени.

Елементи критеријума су: 1. Цена = 80 пондера 2. Рок за испоруку = 20 пондера

Понуђачи рок испоруке исказују у сатима и/или минутима. Приликом израчунавања укупно остварених пондера Наручилац ће уписани рок најпре претворити у минуте у циљу прецизне фримене напред наведене формуле. Уписивање времена у секундама није дозвољено. За понуђени рок испоруке не може бити уписана нула (0) нити временски период дужи од 48 сати.

Да ли је могуће да је испорука тонера за потребе ГРАД-а Сремска Митровица у минутима? 20 пондера за рок испоруке. Да ли то значи да је наручилац спреман да исту робу плати 20% скупље (из цепова пореских обвезника) јер му је потребно да тонер за своје потребе мора да има у року од 1 минута, као да је потребно извршити хитну операцију угроженом пацијенту и у што краћем року допремити му бубрег или срце. Да ли је могуће? Да ли је могуће?

Овако дефинисаним условима, неоспорно сте повредили следеће чланове закона:

Члан 10.

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Члан 12.

Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну,

предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Члан 76. став 6.

Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

### **Обједињени одговор на захтеве за додатно појашњење бр.2 и бр.3**

Приликом одређивања елемената критеријума економски најповољније понуде, Наручилац се водио пре свега стварним потребама Наручиоца али и искуством у предметној јавној набавци из претходних година и проблемима са којима се сусретао у прошлости. Градска управа за опште и заједничке послове и имовину Града Сремска Митровица као Наручилац, врши послове снабдевања свих органа и тела града неопходном опремом за рад, што између осталог подразумева и канцеларијски материјал, дакле и тонере, кертрице, рибоне и сл. Поред запослених код Наручиоца, опрема која је предмет јавне набавке се распоређује према потребама и Градској управи за образовање, културу и спорт, Градској управи за здравствену и социјалну заштиту, Градској управи за урбанизам, просторно планирање и изградњу објеката, Градској управи за саобраћај, комуналне и инспекцијске послове, Градској управи за буџет и локални економски развој, Градској управи за пољопривреду и заштиту животне средине, Скупштини града и кабинету Градоначелника. Брзину потрошње тонера с обзиром на врсту посла Наручиоца и повезаних тела и органа није могуће извршити а узимајући у обзир да обим посла зависи првенствено од спољних фактора на које Наручилац не може утицати нити њихов обим може предвидети. Уколико узмемо само за пример штампање за потребе Скупштине града Сремска Митровица, материјал за седнице Скупштине се штампа за све одборнике а у пракси се веома често дешава да тек иштампани материјал доживи неку промену те је већину или целокупну документацију потребно штампати (копирати) изнова и то неколико пута по седници. У конкретном случају може да се ради о штампању неколико хиљада листова дневно а саму количину материјала, број исправки и број седница Скупштине није могуће предвидети. Слична је ситуација и са другим службама и градским управама.

Оно што чини разлику за Наручиоца у односу на претходне године, јесте прерасподела запослених унутар Наручиоца али и физички премештај одређеног броја запослених код Наручиоца што је довело до промене намене једине просторије која је до тог тренутка служила за складиштење канцеларијског и другог материјала у просторију за потребе службеника Наручиоца. Оваква промена узрочно-последично довела је до немогућности Наручиоца да складишти канцеларијски и други материјал што је утицало на промену у погледу начина наручивања добара која су предмет јавне набавке.

Систем економски најповољније понуде није постављен у намери да онемогући конкуренцију, већ да омогући Наручиоцу да уговор закључи са понуђачем чија понуда на најадекватнији начин испуњава захтеве Наручиоца. Доказ да Наручилац у предметном поступку негује конкуренцију међу понуђачима представља и чињеница да додатни услови предметном јавном набавком нису предвиђени, што свакако погодује учешћу већег броја понуђача. Уколико погледамо однос два критеријума економски најповољније понуде јасно је да цена представља најзначајнији критеријум са чак 80 пондера сходно чему је евидентно да ће понуђач са нижом понуђеном ценом бити боље рангиран у односу на понуђача који понуди краће време испоруке а вишу цену. Како је због рокова испоруке Наручилац имао проблема у реализацији несметаног пословања, а узимајући у обзир чињеницу да Наручилац више нема могућности складиштења канцеларијског и другог материјала за неколико стотина запослених и радно ангажованих лица, то је послужило као основ да се у предметном поступку јавне набавке 20 пондера предвиди за рок испоруке. Навођењем да рок

за испоруку не може бити нула (0) нити може бити дужи од 48 сати Наручилац је у целости испоштовао одредбе Закона о јавним набавкама.

Након пријема захтева за додатна појашњења бр.2 и 3, Наручилац се дана 15.03.2019.године обратио Управи за јавне набавке ради пружања стручне помоћи у конкретном случају. Према ставу Управе за јавне набавке Наручилац није прекршио одредбе члана 10. и 12. Закона о јавним набавкама, нити је начин примене критеријума економски најповољније понуде поставио на начин који представља повреду Закона о јавним набавкама а све узимајући у обзир околности конкретног случаја предмета јавне набавке. Такође, према ставу Управе за јавне набавке а у складу са праксом Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Наручилац је исправно поступио постављањем јасних правила примене критеријума економски најповољније понуде одређивањем начина исказивања времена за рок испоруке и могућношћу Наручиоца да изврши прерачунавање у минуте како би се пристигле понуде могле на правилан и законит начин вредновати и упоређивати.

Сходно свему напред наведеном, Наручилац остаје у целости при условима, критеријумима економски најповољније понуде и свим другим елементима конкурсне документације те неће извршити измену конкурсне документације нити продужити рок за достављање понуда.

**Комисија за јавну набавку бр.1.1.4.**